



PREZYDENT MIASTA KRAKOWA

OR-03.0003.2463.2020

Kraków, 07 GRU 2020

*Przewodniczący  
Panie Radcy!*

W odpowiedzi na Pana interpelację w sprawie interpretacji przepisów dotyczących opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla osób posiadających Kartę Dużej Rodziny, przekazaną przez Pana Dominika Jaśkowca, Przewodniczącego Rady Miasta Krakowa 30 listopada 2020 r., uprzejmie informuję.

Zgodnie z art. 6k ust. 4 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jednolity Dz. U. z 2020 r. poz. 1439) rada gminy, w drodze uchwały, może zwolnić w całości lub w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, w części dotyczącej gospodarstw domowych, w których dochód nie przekracza kwoty uprawniającej do świadczeń pieniężnych z pomocy społecznej, o której mowa w art. 8 ust. 1 lub 2 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (tekst jednolity Dz. U. z 2020 r. poz. 1876) lub rodziny wielodzietne, o których mowa w ustawie z dnia 5 grudnia 2014 r. o Karcie Dużej Rodziny (Dz. U. z 2020 r. poz. 1348).

Stosownie do art. 4 ust. 1 ustawy o Karcie Dużej Rodziny, prawo do posiadania Karty przysługuje członkowi rodziny wielodzietnej, rozumianej jako rodzinę, w której rodzic (rodzice) lub małżonek rodzica mają lub mieli na utrzymaniu łącznie co najmniej troje dzieci bez względu na ich wiek. Zgodnie z art. 4 ust. 2 tej ustawy członkami rodziny wielodzietnej są:

- 1) rodzic (rodzice) - przez którego rozumie się także rodzica (rodziców) zastępczych lub osobę (osoby) prowadzącą rodzinny dom dziecka;
- 2) małżonek rodzica;
- 3) dziecko - przez które rozumie się także dziecko, nad którym rodzic sprawuje rodzinną pieczę zastępczą, oraz osobę przebywającą w dotychczasowej rodzinie zastępczej albo w rodzinnym domu dziecka, o której mowa w art. 37 ust. 2 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (tekst jednolity Dz. U. z 2020 r. poz. 821).

Wojewódzki Sąd Administracyjny w Bydgoszczy w wyroku z dnia 15 marca 2016 r., sygn. akt II SA/Bd 56/16, publ. LEX nr 2022279, stwierdził, że „przepisy art. 4 ust. 1 i 2 ustawy o Karcie Dużej Rodziny nie definiują pojęcia „rodziny” jako takiej, a jedynie określają jaki rodzaj rodziny należy uznawać za rodzinę wielodzietną. Co więcej w art. 4 ust. 1 ustawy o Karcie Dużej Rodziny za istotne kryterium wskazujące na istnienie rodziny wielodzietnej ustawodawca nie wskazał istnienia związku małżeńskiego pomiędzy rodzicami, ale okoliczność, że rodzinę tworzy co najmniej troje dzieci będących „na utrzymaniu” rodzica (rodziców) lub małżonka rodzica”.

W świetle art. 1 ust. 2 ustawy o Karcie Dużej Rodziny uprawnienia przysługujące osobom posiadającym ważną Kartę polegają na przyznaniu korzystniejszego od ogólnie obowiązującego dostępu do towarów, usług lub innych form działalności. W myśl art. 2 ww. ustawy Karta jest środkiem identyfikującym członka rodziny wielodzietnej, poświadczającym prawo członka rodziny wielodzietnej do uprawnień ustalonych w trybie określonym w niniejszej ustawie lub przyznanych na podstawie przepisów odrębnych. Podkreślić należy, że art. 6k ust. 4 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach jest przepisem odrębnym w rozumieniu art. 2 ustawy o Karcie Dużej Rodziny. Karta jest wydawana w formie dokumentu z tworzywa sztucznego („karta tradycyjna”) lub realizowana przy użyciu oprogramowania dedykowanego dla urządzeń mobilnych, udostępnionego przez ministra właściwego do spraw rodziny (art. 2 pkt 1 i 2 ustawy o Karcie Dużej Rodziny).

Rada Miasta Krakowa przyjęła 16 września 2020 r. uchwałę nr XLV/1197/20 w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości stawki takiej opłaty. Zgodnie z § 4 pkt 2 ww. uchwały zwalnia się z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują rodziny wielodzietne, o których mowa w ustawie z dnia 5 grudnia 2014 r. o Karcie Dużej Rodziny w części 1/5 opłat określonych w § 2 na każdego członka rodziny wielodzietnej zamieszkałego na nieruchomości.

W związku z faktem, że w myśl art. 2 ustawy o Karcie Dużej Rodziny – Karta nie tylko identyfikuje członka rodziny wielodzietnej, ale przede wszystkim poświadcza prawo członka rodziny wielodzietnej do uprawnień ustalonych w trybie określonym w niniejszej ustawie lub przyznanych na podstawie przepisów odrębnych, należy przyjąć, że zwolnienie, o którym mowa w art. 6k ust. 4 ustawy, w związku z § 4 pkt 2 uchwały ma zastosowanie wobec tych członków rodziny wielodzietnej, którzy zamieszkują nieruchomość i jednocześnie posiadają ważną Kartę. Zwolnienie przysługuje tylko w sytuacji, gdy nieruchomość jest zamieszkała przez rodzinę wielodzietną w całości, tzn. gdy na tej samej nieruchomości lub w lokalu mieszkalnym mieszkają wszyscy członkowie rodziny, tj. rodzic lub rodzice z co najmniej trójką dzieci. W sytuacji gdy rodzina wielodzietna ma trójkę dzieci i jeżeli jedno z tych dzieci z jakichkolwiek przyczyn faktycznie mieszka poza nieruchomością (np. wyjechało na studia), należy przyjąć, że wówczas rodzina nie może korzystać z ww. zwolnienia z opłaty. Przedmiotowe zwolnienie ma zastosowanie wobec tych członków rodziny wielodzietnej, którzy zamieszkują nieruchomość i jednocześnie posiadają ważną Kartę. Z uwagi na powyższe zwolnienie nie ma zastosowania wobec członków rodzin wielodzietnych mieszkających samodzielnie, chociaż posiadających ważną Kartę. Podobne stanowisko zajął Wojewódzki Sąd Administracyjny w Gliwicach w wyroku z dnia 5 kwietnia 2018 r. wydanym m.in. w sprawie zwolnienia z opłaty za gospodarowanie odpadami właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują rodziny wielodzietne, sygn. akt I SA/Gl 1329/17, publ. LEX nr 2473978.

Podkreślenia wymaga również fakt, że Rada Miasta Krakowa uchwaliła przedmiotowe zwolnienie zgodnie z delegacją ustawową. Stąd przepis ten nie mógł być inny od uchwalonego zapisu.

*Łona wymsz*

*Andrzej Kadz*  
ZASADY PREZYDENTA  
MIASTA KRAKOWA  
Andrzej Kadz

Otrzymują:

1. Adresat
2. Wydział Gospodarki Komunalnej
3. Miejskie Przedsiębiorstwo Oczyszczania Sp. z o.o.
4. Wydział Podatków i Opłat
5. Biuletyn Informacji Publicznej
6. Aa